



Gliwice, dnia 19 stycznia 2022 r.

**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**DYREKTOR
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Gliwicach**

**Zakład Komunalny w Jasienicy
43-385 Jasienica 459**

znak sprawy: GL.RZT.70.216.2021

DECYZJA

Na podstawie art. 24c ust. 2, art. 24c ust. 1 pkt 1 i pkt 2, art. 27a ust. 1 i ust. 3 pkt 2, art. 27a ust. 2 w związku z art. 24j ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 2028 ze zm.) oraz w związku z art. 240 ust. 3 pkt 27 i art. 244 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tj. Dz.U. z 2021 r., poz. 2233), po rozpatrzeniu wniosku Zakładu Komunalnego w Jasienicy z siedzibą w Jasienicy (43-385), Jasienica 459 prowadzącego działalność na terenie gminy Jasienica w sprawie o skrócenie okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 27 sierpnia 2019 r. znak: GL.RZT.070.2.6.2019 oraz o zatwierdzenie nowej taryfy za zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Jasienica na okres 3 lat

1. orzekam o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy za zbiorowe odprowadzanie ścieków zatwierdzonej na okres 3 lat decyzją Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 27 sierpnia 2019 r. znak: GL.RZT.070.2.6.2019
2. zatwierdzam ustaloną przez Zakład Komunalny w Jasienicy z siedzibą w Jasienicy (43-385), Jasienica 459 taryfę za zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Jasienica na okres 3 lat, stanowiącą załącznik do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

W dniu 27 października 2021 r. do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynął wniosek Zakładu Komunalnego w Jasienicy (43-385), Jasienica 459 z tego samego dnia o skrócenie okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 27 sierpnia 2019 r. znak: GL.RZT.070.2.6.2019 oraz o zatwierdzenie nowej taryfy za zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Jasienica na okres 3 lat.

W związku z tym, że przedmiotowy wniosek zawierał braki formalne w dniu 02 listopada 2021 r. wezwano Wnioskodawcę do dostarczenia brakujących dokumentów.

Pismem z dnia 10 listopada 2021 r. znak: DFK.3310.2.2021, które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w dniu 12 listopada 2021 r. Wnioskodawca przedłożył wymagane dokumenty.

Pismem z dnia 16 listopada 2021 r. znak: GL.RZT.70.216.2021.IS organ regulacyjny zawiadomił o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie skrócenia okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 27 sierpnia 2019 r. znak: GL.RZT.070.2.6.2019 oraz o zatwierdzenie nowej taryfy za zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Jasienica na okres 3 lat.

Analiza złożonego wniosku pod względem merytorycznym wykazała, że został on sporządzony niezgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa w zakresie zatwierdzania taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Z tego powodu organ regulacyjny wystosował wezwanie w dniu 16 listopada 2021 r. znak: GL.RZT.70.216.2021.IS w trybie art. 27b ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail:
gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, do złożenia m.in. wyjaśnień poprzez: korektę wniosku taryfowego o wskazanie informacji dotyczącej wyznaczenia aglomeracji dla wnioskowanej gminy; przedłożenie szczegółowych kalkulacji stawek cen i stawek opłat dla zbiorowego odprowadzania ścieków wraz z ich opisem; przedłożenie wydruku z ewidencji księgowej kosztów i przychodów za poprzedni okres obrachunkowy; wyjaśnienie szczegółowego zaplanowania wynagrodzeń; opisanie kosztów i ich wartości, które wpływają na ceny i stawki opłat; przedłożenie planu amortyzacji.

Wnioskodawca pismem z dnia 01 grudnia 2021 r. znak: DFK.3310.3.2021, które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego dnia 02 grudnia 2021 r. przedstawił niezbędne wyjaśnienia, załączył stosowne dokumenty, przedłożył poprawione tabele. Jednocześnie dokonano korekty całego wniosku taryfowego.

W dniu 07 grudnia 2021 r. organ regulacyjny wezwał Wnioskodawcę do złożenia wyjaśnień w zakresie między innymi: korekty błędów rachunkowych w tabelach, przedłożenia projektu taryfy, uzasadnienia i tabel podpisanych przez osobę sporządzającą i zatwierdzającą.

Wnioskodawca pismem z dnia 17 grudnia 2021 r. znak: DFK.3310.4.2021, które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego dnia 21 grudnia 2021 r. dokonał korekty tabel i przedstawił niezbędne wyjaśnienia.

Biorąc pod uwagę zgromadzony materiał dowodowy w sprawie organ regulacyjny pismem z dnia 28 grudnia 2021 r., znak: GL.RZT.70.216.2021.IS poinformował strony postępowania o zakończeniu postępowania i możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym.

Strony postępowania nie skorzystały z ww. uprawnienia.

Przystępując do oceny kompletnego wniosku taryfowego, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Gliwicach, zważył co następuje.

Złożenie wniosku o zatwierdzenie nowej taryfy oraz o skrócenie czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy w trakcie jej obowiązywania przewiduje art. 24j ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Z treści wskazanego przepisu wynika, że uprawnienie do złożenia ww. wniosku uzyskuje przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jedynie w uzasadnionych przypadkach, a w szczególności jeżeli wynika to z udokumentowanych zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia. Wynika z powyższego, że tryb skrócenia czasu obowiązywania taryfy jest trybem wyjątkowym, a co za tym idzie, nie każda zmiana warunków ekonomicznych będzie uzasadniała jego zastosowanie. Zgodnie z art. 24j ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w trakcie obowiązywania dotychczasowej taryfy może złożyć do organu regulacyjnego wniosek o skrócenie okresu obowiązywania tej taryfy wraz z projektem nowej taryfy oraz uzasadnieniem, jednak nie później niż przed rozpoczęciem biegu terminu 120 dni od planowanego dnia wejścia w życie nowej taryfy.

Materialnoprawną podstawę decyzji o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenia nowej taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków stanowi ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Natomiast szczegółowe sposoby określania taryf i odpowiednio ich ocena przez organ regulacyjny odbywa się na podstawie aktu wykonawczego do ww. ustawy, tj. Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2018 r., poz. 472 ze zm.).

Z powyższych przepisów wynika zatem, że przedsiębiorstwo konstruując taryfę zobowiązane było się oprzeć na kosztach poniesionych w poprzednich miesiącach obrachunkowych, uwzględnić przewidywane, obiektywne zmiany tych kosztów w następnych latach, uwzględnić zmiany warunków ekonomicznych, wielkość usług i warunki ich świadczenia. Na taki sposób ustalania kosztów wskazuje również § 7 ust. 1 rozporządzenia, zgodnie z którym „koszty o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1 – 6 planuje się na podstawie kosztów:

- 1) poniesionych w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej kosztów sporządzonej zgodnie z przepisami o rachunkowości, z uwzględnieniem planowanych zmian warunków ekonomicznych wpływających na poziom kosztów w latach obowiązywania taryfy;
- 2) wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, ochrony środowiska i korzystania z usług wodnych, ustalonych na podstawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, z uwzględnieniem zmian wynikających z planu w latach obowiązywania taryfy”.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail:
gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Zgodnie z art. 27c ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, do postępowania przed organem regulacyjnym stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Organ regulacyjny ocenia projekt taryfy wraz z uzasadnieniem nie tylko pod względem zgodności z określonym przepisami prawa, lecz także bada koszty pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Organ regulacyjny ocenił projekt taryfy wraz z uzasadnieniem pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz przeanalizował zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez Wnioskodawcę swej działalności w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków, w szczególności zweryfikował sprawozdania finansowe za ostatnie trzy lata obrotowe, zakres świadczonych usług, tabele zawierające porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy, poziom niezbędnych przychodów Wnioskodawcy, alokację niezbędnych przychodów według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf, kalkulację nowych cen i stawek opłat za świadczone usługi. Jednocześnie organ dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług poniesionych w latach obrachunkowych ustalonych na podstawie ewidencji księgowej z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryf.

Przedłożony wniosek wraz z uzupełnieniami został poddany szczegółowej analizie pod względem kryteriów warunków ekonomicznych oraz weryfikacji kosztów, z punktu widzenia celowości ich ponoszenia. Organ ma na uwadze, że Wnioskodawca w swoich wyjaśnieniach podniósł okoliczności uzasadniające zaproponowanie cen za świadczone usługi we wnioskowanej wysokości.

Z treści przytoczonego przepisu art. 24j ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wynika, że postępowanie w przedmiocie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy jest specjalnym trybem, umożliwiającym wprowadzenie nowej taryfy, w trakcie obowiązywania trzyletniego okresu trwania taryfy zatwierdzonej przez organ regulacyjny. Przedsiębiorstwo jest uprawnione do złożenia wniosku jedynie w uzasadnionych przypadkach. Podkreślenia wymaga, że katalog przesłanek nie jest katalogiem zamkniętym, na co wskazuje użyte w treści przepisu „w szczególności”. Pamiętać jednak należy, że przedstawione przez przedsiębiorstwo przesłanki muszą być udokumentowane.

Zakład Komunalny w Jasienicy prowadzi działalność w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Jasienica na podstawie uchwały nr XXI/189/2008 Rady Gminy Jasienica z dnia 20 maja 2008 r. w sprawie utworzenia ww. zakładu budżetowego.

W uzasadnieniu wniosku taryfowego Wnioskodawca wskazał, że przyczynami uzasadniającymi skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków są: wzrost kosztów wynagrodzeń, wzrost kosztów odprowadzania ścieków do obcych urządzeń, wzrost kosztów bieżących, wzrost kosztów amortyzacji, wzrost podatków i opłat niezależnych od przedsiębiorstwa

Wzrost kosztów wynagrodzeń jest związany z zatrudnieniem dodatkowych pracowników (robotnika wykwalifikowanego oraz pomocy księgowej). Robotnik wykwalifikowany został zatrudniony z uwagi na konieczność wykonywania jeszcze częstszych przeglądów sieci, czyszczenia kanałów, kontroli studzienek. Do tej pory nie było pracownika do obsługi sieci, w chwili obecnej stało się to niezbędne.

Wzrost kosztów odprowadzania ścieków do obcych urządzeń jest związany ze zmianą ceny świadczenia tych usług, tj. wzrost o 8%.

Wzrost kosztów bieżących jest związany z koniecznością wymiany dwóch studni kanalizacyjnych, które zostały uszkodzone. Zakupiono też dla pracownika obsługi sieci kanalizacyjnej odpowiednie ubrania robocze i wykonano szczepienia. Z uwagi na zawieszanie się pracy pneumatycznej stacji tłoczenia ścieków (co w konsekwencji powodowało wylewanie się ścieków z pompowni) niezbędna była wymiana wyspy zaworów. Zakupiono także korek pneumatyczny do odcięcia dostępu do kanalizacji mieszkańcowi, który nie wnosił należnych opłat.

Wzrost kosztów amortyzacji jest związany ze wzrostem planu amortyzacji, zakupem samochodu asenizacyjnego i nowej kamery do monitoringu sieci kanalizacji sanitarnej ze względu na uszkodzenie poprzedniej kamery.

Wzrost podatków i opłat niezależnych od przedsiębiorstwa jest związany ze wzrostem cen śmieci, ubezpieczeń i opłat drogowych.

W toku postępowania administracyjnego, na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego ustalono, że Wnioskodawca udokumentował zmianę warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia i opracował nową taryfę za zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Jasienica.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach

ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail:

gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Przeliczenie kosztów pozwoliło na ustalenie cen i stawek opłat za zbiorowe odprowadzanie ścieków, tak jak w załączniku do decyzji. Tworząc nowy wniosek taryfowy Wnioskodawca ujął planowaną ilość dostarczonych ścieków wykorzystując analizę trendów z poprzednich lat wraz z uwzględnieniem przewidywanego wzrostu kosztów prowadzenia działalności. Uwzględniono również wzrost wskaźników makroekonomicznych.

Oceniając zasadność skrócenia czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy, organ regulacyjny analizuje uzasadnienie nowej taryfy oraz sprawdza jej zgodność z obowiązującymi przepisami prawa, w tym bada zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej. Celem takiej analizy i weryfikacji jest ochrona odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat. Przedłożona taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy, o których mowa w art. 24c ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków jest pozytywny. Organ regulacyjny w wyniku rozpatrzenia przedmiotowego wniosku uznał za udokumentowane zmiany warunków ekonomicznych oraz stwierdził zgodność projektu taryfy i przedstawionego uzasadnienia z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawy Prawo wodne. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dokonał również analizy zmiany warunków ekonomicznych wykonywania działalności gospodarczej, w tym marży zysku, a także dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług, poniesionych w latach obrachunkowych obowiązywania poprzedniej taryfy, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryfy pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Jednocześnie organ regulacyjny orzekł o skróceniu okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy za zbiorowe odprowadzanie ścieków zatwierdzonej decyzją z dnia 27 sierpnia 2019 r. znak: GL.RZT.070.2.6.2019 na okres 3 lat. Okres ten zostaje skrócony do dnia, w którym wejdzie w życie taryfa zatwierdzona w niniejszej decyzji.

W związku z powyższym, wskazując, iż zmiany warunków ekonomicznych oraz wielkość usług i warunków ich świadczenia wynikają z przedstawionych dokumentów, a wynik oceny, weryfikacji oraz analizy przedstawionego nowego projektu taryfy i uzasadnienia jest pozytywny, należało zatwierdzić przedmiotową taryfę i skrócić okres obowiązywania poprzedniej.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji niniejszej decyzji.

Niniejsza decyzja podlega opłacie, o której mowa w art. 24d uzwzwoś. Opłatę w wysokości 548,09 zł uiszcza się na rachunek bankowy organu regulacyjnego o numerze 88 1130 1017 0020 1510 6720 0021 w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.



Z upoważnienia Dyrektora

p.o. Z-CA DYREKTORA

Jolanta Chochół

Otrzymują:

1. Zakład Komunalny w Jasienicy, 43-385 Jasienica 459
2. BIP
3. Wydz. RZT a/a

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail:
gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl